

Концепция эколого-экономической системы как объекта управления

Сыромятникова О.П.

Филиал ГОУ ВПО Волго-Вятской академии государственной службы
в г. Чебоксары Чувашской Республики

Проблемы экологии остаются одной из наиболее острых проблем сегодняшнего дня, имеющих огромное социальное и экономическое значение. Следовательно, возникает необходимость на сегодняшний день управлять ходом событий по улучшению экологической ситуации в регионах. В работе автор рассматривает концепцию эколого-экономической системы как объекта управления. Суть, которой заключается в том, что процесс взаимодействия человека и биосферы должен быть управляем, и не приводит к деградации биосферы в целом.

Ключевые слова: эколого-экономическая система, окружающая среда, объект, управление.

В последние десятилетия понятие эколого-экономической системы получило широкое распространение в научной литературе, в связи, с чем можно встретить примеры различного его толкования. Так, например, академик М.Я. Лемешев занимаясь вопросами оптимизации природно-хозяйственного комплекса, определил ЭЭС как «интеграцию экономики и природы, представляющую собой взаимосвязанное и взаимообусловленное функционирование общественного производства и протекание естественных процессов в природе».

Для отдельного региона или промышленного комплекса ЭЭС – это ограниченная определенной территорией часть техносферы, в которой природные, социальные и производственные структуры и процессы связаны взаимоподдерживающими потоками вещества, энергии и информации [1].

Рассматривая различные подходы к пониманию эколого-экономической системы нами сделан вывод о том, что несмотря на многообразие определений, они мало чем отличаются друг от друга по своей сущности и не получили четкого толкования проблемы. На наш взгляд, в них имеются следующие упущения:

- не рассматривают цели и методы управления ЭЭС и их функционирования;
- имеют глобальный характер, когда устойчивое развитие ЭЭС может быть реализовано только на региональном уровне и начинает формироваться в локальных ЭЭС;
- имеют непосредственное отношение к проблемам развития в большей

степени промышленных узлов.

Определение понятия эколого-экономической системы должно обуславливать сложность процесса, состоящего из многих аспектов и компонентов:

- с точки зрения экономической системы – это функционирование и управление производственной сферой с целью предотвращения негативного его воздействия;

- с точки зрения экологической системы – это рациональное использование природных ресурсов и обеспечение экологически благоприятных условий жизнедеятельности человека.

Сущность ЭЭС как объекта управления нами определена через моделирование процессов и объектов, образующих данную систему.

При определении экологической подсистемы к ней можно отнести всю совокупность взаимодействия людей, предметов и продуктов их жизнедеятельности с природной (атмосфера, гидросфера, литосфера) и окружающей человека средой и сложившееся в результате экологическое состояние территории, которое может нести в себе определенную опасность для жизнедеятельности человека. Элементы природной среды экологической подсистемы являются ресурсами экономической подсистемы, требующие рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, что является основным условием устойчивого развития всей эколого-экономической системы.

Человеческое сообщество как элемент «живого вещества» всей биосферы не представляет возможным свое существование без материального производства и технического прогресса, следовательно, является частью экономики и создает техногенную (производственную) среду, т.е. народно-хозяйственные объекты различного уровня, относящиеся к экономической подсистеме.

В экономической подсистеме совокупность производительных сил преобразует входные материально-энергетические потоки природных и производственных ресурсов в выходные потоки предметов потребления и отходов производства. В последствии чего часть отходов выступает как техногенные загрязнения, что наносит ущерб экологической подсистеме, обусловленное взаимодействием с экономической подсистемой.

На наш взгляд, на стыке этого взаимодействия образуется область называемая экосферой, которая определяет понятие эколого-экономической системы.

Суть образования связей в эколого-экономической системе (экосфере) раскрывает схематичная модель взаимодействия между элементами биосферы и техносферы, представленной на рисунке 1.

(ЭКОСФЕРА) ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИСТЕМА

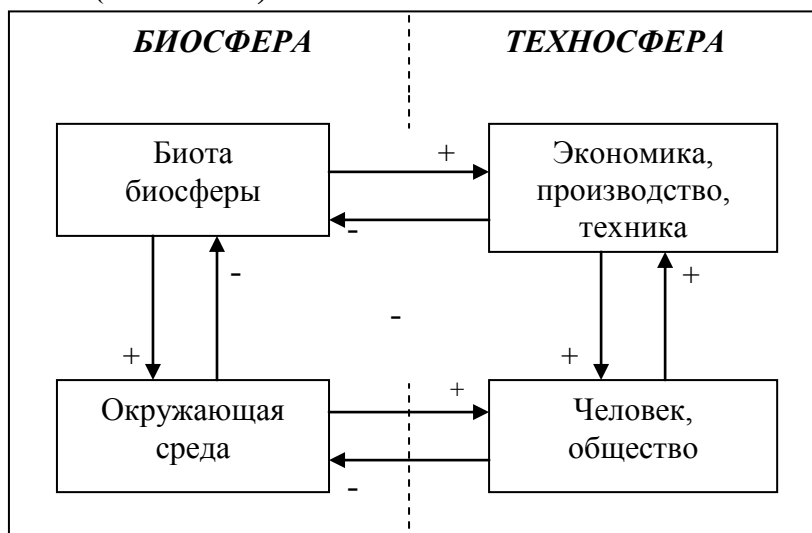


Рис.1. Схема связей между главными компонентами эколого-экономической системы [1].

Таким образом, система «человек-экономика-среда» является лишь общей моделью образования эколого-экономической системы (ЭЭС). Следовательно, ЭЭС – это есть процесс взаимодействия взаимозависимых подсистем (экологической и экономической) в целях достижения общей цели.

С этой точки зрения проблема может иметь две альтернативные позиции в рассмотрении сущности эколого-экономической системы как объекта управления. По отношению к экологической подсистеме позицию можно назвать «превентивной», т.е. рассматривать ее как не достаточно проработанную проблему и требующую корректировки, с целью нейтрализации последствий взаимоотношения человека с окружающей и природной средой, приводящие к ухудшению экологической ситуации. А позицию экономической подсистемы можно рассматривать как «уже свершенное событие», т.е. результат-постфактум, возникшее условие в результате позитивного или негативного взаимодействия производственной сферы с окружающей средой.

Следовательно, сущность эколого-экономической системы, по нашему мнению, заключается в системно - организованном взаимодействии экономики и природы с применением взаимосвязанных организационно-экономических и социальных мер. В ее цели входит формирование, распределение, перераспределение средств производства на уровне производственной системы и создания условий рационального использования природных ресурсов в целях обеспечения устойчивого и эффективного функционирования предприятия и экологически безопасных условий труда.

На стыке взаимодействия двух подсистем экологической и экономической, масштаб изъятия природных ресурсов намного выше

допустимого природным балансом, а темпы загрязнения окружающей среды превосходят темпы ассимиляционных процессов природных систем.

До недавнего времени экологические проблемы в регионах успешно решались с применением программно-целевого подхода в управлении, в результате чего реализовывались специальные программы в области охраны окружающей среды и природопользования, которые в незначительной степени позволили снизить антропогенную нагрузку на экологические системы, но не решили проблемы взаимоотношения человека с окружающей и природной средой. Сложившаяся ситуация выдвинула требования к управлению взаимоотношением человеческого общества с окружающей средой на определенной территории и рационального использования природно-ресурсного потенциала. Еще В.И. Вернадский не раз упоминал в своих трудах «о том, что согласованное с Природой развитие общества, ответственность и за природу, и за ее будущее потребуют специальной организации общества, создания специальных структур, которые будут способны обеспечить это совместное согласованное развитие» [4].

В результате чего деятельность предприятий должна основываться на способах рационального взаимодействия и внесении экологических факторов в категорию экономики. В этой связи особую актуальность приобретает современное видение Н. Ф. Реймерса, которое заключается в том, что «люди должны научиться правильно, управлять не природой, а, прежде всего, собой», т.е. управлять производственной деятельностью с учетом экологического фактора.

Управление с научной точки зрения, это сознательное целенаправленное воздействие людей как субъекта управления на объект управления на основе объективных закономерностей в интересах обеспечения оптимального функционирования данного объекта.

Величайший теоретик в области управления (менеджмента) Питер Ф. Друкер определил менеджмент следующим образом: «Менеджмент – это особый вид деятельности, преобразующий неорганизованную толпу в эффективную, целенаправленную и производительную группу. В этом качестве менеджмент является как движущей силой социальных перемен, так и объектом серьезных социальных инноваций» [2].

Очевидно, что гармонизация условий экономического и экологического развития не может быть достигнута автоматически. Специалисты подчеркивают, что «адекватное функционирование рыночного механизма во всех сферах деятельности, в том числе и природоохранной, предполагает не только относительную свободу обмена товарами, услугами, ресурсами и т.п., но и включение достаточно жесткого механизма централизованного управления в сфере взаимоотношений человека, общества и биосферы» [3].

В данном случае управление ЭЭС отражает отношения между двумя подсистемами: управляющей (субъектом) и управляемой (объектом), включающей отношения между людьми по поводу организации совместного целенаправленного действия по улучшению механизма взаимодействия в системе «человек-природа».

Нами субъект управления представлен как двухуровневая подсистема, состоящая из подсистемы органов государственного и муниципального управления, а также опосредованной подсистемы отдельных природопользователей в лице органов управления предприятиями, производственными объединениями, производственно-торговыми фирмами и т.д. Они в комплексе формируют аппарат и систему по выполнению управленческих функций в управлении экологической деятельностью предприятий, суть раскрывает концептуальная модель системы управления, представленная на рисунке 2.

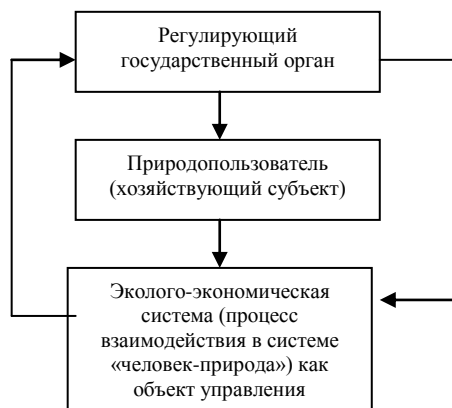


Рис. 2. Концепция управления эколого-экономической системой.

Основным структурным элементом в региональной системе управления ЭЭС является хозяйствующий субъект – предприятие. В процессе его функционирования природопользователь преследует собственные цели получения максимального дохода от производства, как правило, не отвечающие экологическим целям. В свою очередь, являясь элементом структурного взаимодействия с окружающей средой, создает весь экономический потенциал человека, потребляет основную массу природных ресурсов, формирует загрязняющие вещества вне зависимости от типа и характера производства и негативно воздействует на элементы окружающей среды, что в свою очередь является нарушением закономерностей взаимодействия в системе «человек-природа».

В этих условиях возникает необходимость в определении подсистемы управления в лице государственного регулирующего органа, способного воздействовать на производственную сферу с целью регулирования взаимоотношений в системе «человек-природа». В решении указанной проблемы велика роль региональных органов власти и местного самоуправления, так как только им известны региональные особенности природно-территориальных комплексов и причины возникновения экологических проблем.

В данной системе стратегические цели доводятся до конкретных исполнителей оперативных задач, которыми являются хозяйствующие субъекты региональной экономики. В результате чего «верхушка»

иерархической лестницы системы управления ЭЭС получает обратную связь как результат улучшения или ухудшения экологической ситуации в регионе, что в свою очередь повышает или понижает эффективность деятельности действующей системы в обеспечении экологической безопасности.

Какие бы решения в области обеспечения экологической безопасности ни принимались на федеральном, региональном, муниципальном уровнях управления, проблема не будет решена положительно, если сами предприятия не станут экологически ориентированными. Для того, чтобы свести к минимуму это отрицательное воздействие, необходимо экологизировать систему производства, смысл которой будет заключаться в построении профессиональной деятельности в области управления предприятием на определенных экологических знаниях и полномочиях принятия управленческих решений с учетом экологических факторов. Это означает, прежде всего: ответственность за принимаемые решения по развитию своих территорий региональных и местных органов управления; самостоятельность регионов в определении способов достижения экологического развития территорий, а также свободу выбора предприятиями развития деятельности с задачами экологизации.

Таким образом, сущность ЭЭС как объекта управления – это институционально обеспеченное состояние системы «человек-природа», при которых сохранена природная основа окружающей среды человека и ее компонентов для реализации экологических и экономических интересов ныне живущих и будущих поколений. Учет этого фактора должен обеспечить отсутствие угроз (рисков) для функционирования и жизнедеятельности человека в окружающей среде любого региона.

Подводя итог вышеизложенным теоретическим подходам к пониманию эколого-экономической системы, отметим, что система является сложным объектом. Сам процесс функционирования раскрывается как эколого-экономическое обеспечение целенаправленной деятельности производственной сферы, при которых поддерживается гармоничная, сбалансированная структура взаимосвязей между обществом и природой. В результате чего поддерживается устойчивое функционирование ЭЭС, основанное на рациональном использовании природных ресурсов, минимальном уровне риска антропогенного воздействия на окружающую среду человека, уменьшении деградиционных процессов, чем обеспечивается сохранение экологического равновесия в экосистемах, здоровье населения и исключаются последствия экологической опасности.

Список литературы

1. Акимова Т.А., Хаскин В.В. Экология. Человек – Экономика – Биота – Среда: Учебник для вузов.-2-е изд., перераб. и доп.-М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2001.-566 с. – с. 80
2. Мескон, Альберт, Хедоури Основы менеджмента, 3-е издание: пер. с англ. - М.: ООО «И.Д. Вильямс», 2007.- 672 с. – с. 31-32

3. Усов А.Б. Методы управления эколого-экономическими системами// Экономика и управление. – 2007.– № 2 (28). – С. 89
4. Фоменко Г.А. Регионализация систем управления природопользованием в условиях перехода к рынку. - Ярославль: ЯГПИ, 1993. – с. 10

The concept of the eco-economic system as a management object

Syromyatnikova O.P.

Filial State Volga-Vyatka Academy of State Service in
Chuvash Republic, Cheboksary.

Problems of ecology remain one of most acute problems of today having huge social and economic value. Consequently, there is indispensability as of today to operate a course of events on improvement of an ecological situation in regions.

In work the author considers the concept of eco-economic system as object of management. The essence which consists that process of interoperability of the person and biosphere should be operated and not lead to degradation of biosphere as a whole.

Key words: eco-economic system, an environment, object, management.

РЕЦЕНЗИЯ на рукопись в ЭНЖ СПбГУНиПТ:

УДК 536 № специальности ВАК РФ 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (5.Региональная экономика)

Название статьи Концепция эколого-экономической системы как объекта управления

Автор(ы): Сыромятникова Ольга Павловна

Рецензент: (ФИО, уч. звание, уч. степень, э-майл) Лазарева Надежда Аркадьевна, доцент, к.э.н. (СПбГУНиПТ)

Рецензент заполняет в таблице оценки в столбце 3 в строках 1-4 одной цифрой оценки в каждой строке и при необходимости комментирует оценки в столбце 4 Примечания.

№№ пп	Наименование оценки	Оценка. 0,1,2,3,4,5 (5 -высшая оценка)	Примечания
1	Степень соответствия содержания рукописи тематике ЭНЖ	5	
2	Актуальность	5	
3	Научный уровень	4	
4	Практическая ценность	5	

Статья Сыромятниковой О.П. на тему: «Концепция эколого-экономической системы как объекта управления» полностью соответствует требованиям, предъявляемым к тематике электронного научного журнала серии «Экономика и экологический менеджмент».

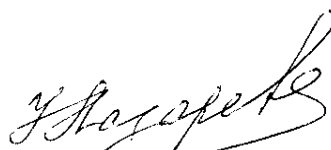
Актуальность избранной темы статьи не вызывает сомнений. Это объясняется тем, что в настоящее время отличительной особенностью хозяйственного развития регионов является формирование представлений о тесной взаимосвязи экономического и экологического благополучия. Автор аргументировано обозначил проблемы взаимодействия двух подсистем, которые не могут решаться во взаимной изоляции, поскольку они взаимосвязаны в рамках сложной системы причин и следствий. Решение этой проблемы в современных условиях требует разработки принципиально новой модели экономического развития, модели, ориентирующейся не на ускоренные темпы роста, а на стабильное социально-экономическое развитие, не разрушающее природной основы. В связи с чем, по мнению автора, возникла необходимость концептуально рассмотреть эколого-экономическую систему в качестве объекта управления.

Научно- теоретический уровень и использованный список литературы при написании статьи соответствуют современным научным подходам. В статье использованы основные концептуальные подходы, изложенные в современной научной литературе. Автор уточнил содержание понятия «эколого-экономическая система» и обосновал необходимость формирования ее как объекта управления в регионе.

Концептуальный подход автора к решению экологических проблем заслуживает внимания и дальнейшего развития при разработке механизма управления экологической безопасностью в регионах.

Рецензент:

Зав. кафедрой государственного и
муниципального управления филиала ВВАГС
в г. Чебоксары Чувашской Республики,
доцент, к.э.н.
20.01.11



Н.А. Лазарева