

Роль рыбохозяйственного комплекса в продовольственной безопасности страны

Асп. Лысаковская Д.А.

lysakovskaya@gmail.com

Балтийская государственная академия рыбопромыслового флота

В статье дается определение понятию продовольственной безопасности страны, приводится динамика показателей рыбопромышленного комплекса России за последнее 10-летие, выявляются основные тенденции и закономерности развития отрасли и делаются выводы об эффективности государственного управления отраслью и текущей продовольственной безопасности страны.

Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 была утверждена «Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации». Суть этого документа — поддержание продовольственной независимости страны через обеспечение населения безопасной сельскохозяйственной продукцией, продукцией водных биоресурсов и продовольствием, что возможно при стабильном внутреннем производстве и поддержании достаточного уровня запасов.

Очевидно, что определяющую роль в обеспечении продовольственной безопасности страны играют сельское, рыбное хозяйство и пищевая промышленность. Следовательно, рассмотрение рыбохозяйственного комплекса как одного из основных элементов продуктовой безопасности является актуальной на сегодняшний день задачей, особенно, в свете того, что в условиях мирового экономического кризиса отечественная экономика в целом, в том числе ее важнейший сектор — отрасль рыбного хозяйства, становятся все более зависимыми от действий международных институтов и конкретных стран-конкурентов, оказывающих влияние на конкурентоспособность товаров, услуг и капиталов, значительная часть продукции импортируется из-за рубежа. В этой связи продовольственная безопасность страны в определенной мере зависит от развития рыбного хозяйства и рыбного рынка — важнейшего источника обеспечения населения белковыми продуктами питания.

В сфере потребления основными показателями продовольственной безопасности для рыбохозяйственного комплекса являются:

1. потребление пищевых продуктов (рыбной продукции) в расчете на душу населения;
2. индекс потребительских цен на пищевые продукты, в том числе рыбная продукция (см. Табл.1):

Таблица 1. Индексы потребительских цен на продовольственные товары и рыбопродукты, %

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Продовольственные товары	196,0	135,9	117,9	117,1	111,0	110,2	109,9	109,6	108,7	115,6	116,5	106,1	112,9
Рыбопродукты	188,7	134,1	128,4	123,0	112,1	108,7	110,9	113,1	106,9	108,5	114,7	110,7	104,6

Как видно из данной таблицы, согласно опубликованным официальным данным Росстата, индекс потребительских цен на продовольственные товары снижался с 1998 по 2006 года, затем вырос в 2007-2008 гг. и после краткосрочного снижения в 2009 году снова вырос за 2010 год до 112,9%.

При этом рост потребительских цен на рыбу активно снижался до 2003 года, после чего наблюдалось увеличение цен в последующие два года, в 2006 году индекс цен снова снизился, но затем рос до 2008 года. И, наконец, стал снижаться вплоть до 2010 года, так что достиг уровня 104,6%. Росту цен на рыбу и рыбопродукцию в конце 2010 года способствовал рост цен на рыбу мороженную разделанную лососевых пород и икру лососевых рыб на 2,3 - 2,4 %.

Таким образом, в 2010 году темп роста потребительских цен на рыбу и морепродукты замедлился в 2,2 раза по сравнению с 2009 годом, а в рейтинге по росту цен среди 11 основных продовольственных товаров рыба и морепродукты заняли предпоследнее место.

Далее рассмотрим установившиеся потребительские цены (см.Табл.2):

Таблица 2. Средние потребительские цены на продовольственные товары и рыбопродукты, руб/кг

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Рыба мороженая (без деликатесной)	18,93	23,83	29,54	36,57	40,39	42,99	49,38	55,76	58,69	62,82	71,88	78,66	79,22
Рыба соленая, специального посола, маринованная, копченая (без деликатесной)	32,13	47,89	61,22	75,98	87,99	93,15	111,9	130,65	144,92	154,98	181,3	203,3	215,5
Консервы рыбные натуральные с добавлением масла, за условную банку	13,85	19,96	21,15	25,08	25,11	25,67	28,23	30,79	32,28	35,20	41,29	48,15	51,46

В целом по Российской Федерации с 1998 по 2010 года наблюдается рост цен на весь ассортимент рыбной продукции. Наибольший рост зафиксирован по группе «Рыба соленая, специального посола, маринованная, копченая» с 32,13 руб/кг в 1998 году до 215,55 руб/кг в 2010.

Доля рыбопродуктов в структуре потребительских расходов населения для расчета индекса потребительских цен в 2010 году составила 1,8% от всех товаров и услуг против 2 % в 2009 годах.

Таблица 3. Рыбные продукты в структуре потребительских расходов

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Потребительские расходы - всего	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
в том числе:																
расходы на покупку продуктов для домашнего питания	49	47,2	43,0	51,3	52,0	47,6	45,9	41,7	37,7	36,0	33,2	31,6	28,4	29,1	30,5	29,5
рыбы и рыбных продуктов	2,2	2,2	2,4	2,9	2,7	2,5	2,6	2,4	2,1	2,1	2,0	1,9	1,8	1,8	2,0	1,8

По данным Росстата потребление рыбы и рыбопродуктов на душу населения за 2009 год определено в количестве 15 кг. При этом в ряде субъектов Российской Федерации, и в первую очередь в прибрежных, этот показатель значительно выше (Сахалинская область – 34 кг, Камчатский край – 30 кг, Тюменская область – 21 кг).

В сфере производства и национальной конкурентоспособности показателями продовольственной безопасности являются:

1. объемы производства рыбной продукции;
2. импорт рыбной продукции;
3. бюджетная поддержка производителей рыбной продукции в расчете на рубль реализованной продукции;
4. объемы реализации пищевых продуктов (рыбной продукции) организациями торговли и общественного питания.

Динамика объемов производства рыбной продукции с 1992 по 2009 года выглядела следующим образом (см. Табл.4):

Таблица 4. Производство рыбной продукции

	1995	2000	2005	2006	2007	2008	2009
Товарная пищевая рыбная продукция, (без рыбных консервов), млн. т	2,2	2,8	3,1	3,2	3,5	3,4	3,6
консервы и пресервы рыбные и из морепродуктов, т.	574	531	837	778	827	909	756

Данная таблица иллюстрирует общий рост товарной пищевой рыбной продукции за последние 10 лет, однако производство консервов и пресервов демонстрирует крайнюю нестабильность.

Вместе с производством растут и показатели добычи морепродуктов (Табл.5):

Таблица 5. Улов рыбы и добыча водных биоресурсов (тысяч тонн)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Российская Федерация	3776	3621	3258	3285	2965	3212	3264	3417	3333	3728
Центральный федеральный округ	10,7	11,9	13,2	13,1	12,3	14,6	15,7	16,0	15,3	15,3
Северо-Западный федеральный округ	1203,7	1301,6	1312,3	1104,8	1065,2	1064,5	1086,9	999,2	959,7	1074
Южный федеральный округ	249,4	143,6	139,3	138,2	113,2	124,4	123,3	133	126,4	126,6
Приволжский федеральный округ	6,1	6,0	5,8	5,7	5,9	6,4	8,4	9,2	9,6	8,1
Уральский федеральный округ	15,7	16,8	16,8	22,3	18,7	22,0	20,6	20,9	23,6	24,9
Сибирский федеральный округ	12,3	10,2	8,8	9,2	8,5	8,3	9,0	7,6	9,5	11,7
Дальневосточный федеральный округ	2278,5	2130,5	1761,4	1991,7	1741,4	1972,1	2000,2	2231,7	2188,4	2468

По данным рыболовного ведомства, с начала года российские рыбохозяйственные организации выловили 1 млн 598,1 тыс. т водных биоресурсов, что на 81 000 т, или на 5,3%, больше, чем год назад. Устойчивый рост по улову наблюдается третий год подряд. Так, в прошлом году российские рыбаки достигли рекордных за последние 20 лет показателей вылова, добыв 4,3 млн т водных биоресурсов. В 2009-м общий объем вылова составил 3,8 млн т, в 2008 г. — 3,3 млн т. Таким образом, за три года страна прибавила в вылове водных биоресурсов 1 млн т.

Объем поставок рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов за пределы Российской Федерации (в том числе по экспорту) заметно увеличился с 1995 по 2010 гг. и составил 1,6 млн. тонн, что на 0,3 млн. тонн (19,8 %) больше значений 2009 года (см.Табл.6):

Таблица 6. Экспорт рыбной продукции Российской Федерации, тыс. т

	1999	2000	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Экспорт-всего, млн.долл.США	62179	89068	91001	113240	177356	241473	301244	351928	467581	301667	396636
Рыба свежая и мороженая	891	978	1012	1049	1157	1265	1264	1223	1274	1294	1567

При этом в условиях стабильного роста экспорта рыбной продукции объем импортных поставок традиционно значительно ниже и имеет более низкие темпы роста, а в отдельные годы происходило даже его снижение. Импорт рыбной продукции увеличился на 3,8 % и составил около 1 млн. тонн.

В то же время благодаря устойчивому развитию отечественного рыбохозяйственного комплекса по предварительным экспертным оценкам доля рыбной продукции российского производства на внутреннем рынке за 2010 год составила порядка 77,5 %.

В Доктрине продовольственной безопасности для оценки состояния продовольственной безопасности в качестве критерия определен удельный вес отечественной рыбной продукции в объеме товарных ресурсов внутреннего рынка соответствующих продуктов, имеющих пороговое значение не менее 80 %. В данный момент рыбная промышленность еще не достигла данного уровня.

Однако, при этом основные перспективы развития рыбохозяйственного комплекса определены в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, согласно которой в 2020 году по отношению к 2007 году добыча водных биоресурсов должна увеличиться в 1,8 раза, среднедушевое потребление рыбных товаров возрастет с 12,6 кг в 2007 году до 23,7 кг в 2020 году, доля производства товарной пищевой рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью - с 51 % до 82 %, а доля российской рыбной продукции в структуре потребления - с 67 % до 85 %. И результаты анализа динамики показателей-индикаторов рыбной отрасли, подтверждают эти данные.

Объемы реализации рыбной продукции в ценовом эквиваленте организациями торговли и общественного питания также росли. К сожалению, подобная тенденция может пойти на спад, поскольку наблюдается большой износ производственных мощностей. Если не предпринять экстренных мер по модернизации, то из-за устаревания флота отечественные рыболовы будут добывать намного меньше водных биоресурсов, чем сейчас.

Рентабельность данной отрасли все же довольно низкая, поэтому на первое место выходит проблема обновления основных фондов: предприятия просто не могут выделять достаточные средства на это. Крупный бизнес инвестирует в основном в долгосрочные проекты. Но за последние 15 лет рыбодобывающие предприятия практически не приобретали новых рыбопромысловых судов. В настоящее время на территории Калининградской области, например, не реализуется ни одного инвестиционного проекта по строительству промыслового флота, хотя такие инвестиционные проекты имеют практически все крупные рыбодобывающие компании. Причиной такого положения является то, что имеющиеся производственные мощности флота (физический износ более 70%, средний возраст судов около 20 лет) обеспечены сырьевыми ресурсами России только на 50%, отсутствует механизм государственной поддержки работы промыслового флота в удаленных районах промысла.

Между тем в Росрыболовстве рассчитывают на заседании правительственной комиссии по развитию рыбохозяйственного комплекса в июне утвердить стратегию обновления флота. По подсчетам агентства, для успешного развития отрасли только российский рыбохозяйственный научно-исследовательский флот необходимо дополнить 36 судами (двумя крупнотоннажными, десятью среднетоннажными, 14 малотоннажными

морскими и десятью речными), оснащенными в соответствии с современными требованиями.

Бюджетная поддержка рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации выполняется в основном в рамках финансирования из федерального бюджета мероприятий по направлениям Федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009 - 2014 годах»

Проводимая государственная политика по формированию эффективного рыбохозяйственного комплекса, сохранению природных ресурсов для рыбного производства позволила не только стабилизировать ситуацию в рыбном хозяйстве, но и наращивать отечественное производство рыбной продукции.

Так, в 2010 году практически достигнут уровень уловов 2000 года (4 млн. тонн), что выше уровня предыдущего «лососевого» года на 5,8 % и самого кризисного в новейшей истории отрасли 2004 года на 39 %. Объем производства товарной пищевой рыбной продукции составил 4,6 млн. тонн (рост к 2009 году – 1,5 %).

Список литературы

1. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации. Утверждена указом президента российской федерации от 30 января 2010 г. № 120
2. Инвестиционная деятельность в России: условия, факторы, тенденции./федеральная служба государственной статистики м., 2009
3. Инвестиционная деятельность в России: условия, факторы, тенденции./федеральная служба государственной статистики м., 2010
4. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р
5. Постановление правительства российской федерации от 12 августа 2008 года №606 «о федеральной целевой программе "повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2014 годах"» (с изменениями на 5 июля 2010 года)
6. Регионы России: Стат. сб. В 2 т. Т.1,2/ Госкомстат России. - Р32 М.,2001 — 2010.
7. Российский статистический ежегодник: Стат.сб./Госкомстат России. – Р 76 М., 2001 – 2010.
8. Россия в цифрах: Крат.стат.сб./Росстат- М., 2001 — 2010.