

УДК 338.242.4

Обоснование целесообразности государственной поддержки производителей пищевых продуктов Архангельской области

Канд. экон. наук, доцент **Ветрова Е.Н.**, vetrovaelenik@gmail.com

Университет ИТМО

Институт холода и биотехнологий

191002, Санкт-Петербург, ул. Ломоносова, 9

Инькова Г.В., inkova_galina@mail.ru

Санкт-Петербургский государственный экономический университет

В статье представлены результаты исследования особенностей функционирования предприятий пищевой промышленности Архангельской области, выявлена их роль в экономике региона. Авторы провели исследование состояния и проблем развития пищевой промышленности и сельского хозяйства Архангельской области и выявили их взаимное влияние в цепочке поставщик-производитель. В основе авторских выводов о необходимости государственной поддержки предприятий пищевой промышленности области положены: существующие проблемы в развитии исследуемых видов деятельности, особенности их функционирования при присоединении России к ВТО, необходимость обеспечения продовольственной безопасности региона и особенности экономической политики на федеральном и региональном уровнях в отношении отечественных производителей пищевых продуктов и сельского хозяйства региона. Обоснована необходимость и проанализированы основные направления государственной поддержки агропромышленного комплекса в Архангельской области. Дана оценка эффективности поддержки отрасли на региональном уровне и представлен прогноз развития исследуемых видов деятельности. В основу исследования положены официальные документы федерального и регионального уровней, данные официальной статистики, данные периодической печати по проблеме.

Ключевые слова: государственная поддержка, пищевая промышленность, промышленность, особенности присоединения к ВТО, экономическая политика.

Substantiation of expediency of state support of food producers Arkhangelsk region

Ph.D. **Vetrova E. N.**, vetrovaelenik@gmail.com

Inkova G. V. inkova_galina@mail.ru

University ITMO

Institute of Refrigeration and Biotechnologies

9, Lomonosov Street, St Petersburg, 191002

The article presents the results of a study of the functioning of the food industry enterprises of the Arkhangelsk region, revealed their role in the regional economy. The authors conducted a study on the status and problems of development of the food industry and agriculture of the Arkhangelsk region and revealed their mutual influence in the chain of supplier - manufacturer. The basis of copyright conclusions about the need for state support of the food industry in the region based on: the existing problems in the development of the test activities, especially their functioning in Russia's accession to WTO, the need to ensure food security in the region and features of economic policy at the federal and regional levels, to domestic producers of food and agriculture in the region. Necessity and analyzed the main directions of state support to the agricultural sector in the Arkhangelsk region. Evaluate the effectiveness of support for the industry at

the regional level and presents forecast of development of the test activities. The research is based on official documents of the federal and regional levels, the official statistics, data on the issue of the periodical press.

Keywords: government support, food processing industry, particularly the WTO accession, economic policy.

Пищевая промышленность и сельское хозяйство являются базовыми и системообразующими сферами региональной экономики, формирующими агропродовольственный рынок, продовольственную и экономическую безопасность, трудовой и поселенческий потенциал территорий. Обеспечение населения продовольствием имеет исключительное политическое и социальное значение [1].

Ухудшение питания населения влечет за собой необратимые демографические изменения, увеличивает социальную и межрегиональную напряженность и создает угрозу внутренней безопасности. Обеспечение отечественным продовольствием менее, чем на 80% представляет угрозу национальной безопасности, независимости государства [2]. В «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» к числу главных направлений обеспечения национальной безопасности в среднесрочной перспективе отнесена продовольственная безопасность [3].

В Архангельской области проблема обеспечения населения продуктами питания отечественного производства стоит наиболее остро. Сельскохозяйственные товаропроизводители в Архангельской области обеспечивают население основными продуктами питания. Если (по данным балансов продовольственных ресурсов в Архангельской области) за счет собственного производства ресурсы рыбы и картофеля сформированы на 100% и 82% соответственно, то доля самообеспеченности области по мясу и мясopодуктам составила 37%, по молоку и молокопродуктам - 58%, по яйцу - 80%, по овощам - 31%.

При этом, уровень потребления основных продуктов питания населения Архангельской области остается низким: среднедушевое потребление мяса и мясopодуктов составляет 58 кг (при рекомендованной медицинской норме 74 кг), молока и молочных продуктов - 156 кг (при норме 392 кг), яиц - 249 штук (при норме 290 штук), овощей - 74 кг (при норме - 139 кг) в год.

Социально-экономическое развитие Архангельской области за последние годы, показывает сокращение объемов производства пищевой промышленности и всего агропрома в целом. Так, в 2012 году объем отгруженных товаров 99,3% к предыдущему периоду (9,0% в объеме отгруженных товаров обрабатывающих производств).

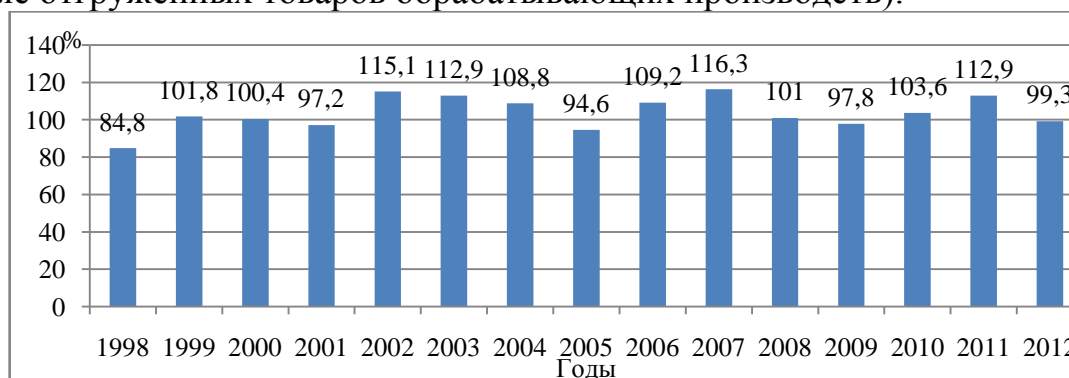


Рисунок 1. Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака в Архангельской области, в % к предыдущему году [4]

В 2013 году индекс производства пищевых продуктов оценивается на уровне 94,6% (за январь – сентябрь 2013 года индекс - 87,5 процента).

В таблице 1 представлены показатели производства основных видов продукции пищевой промышленности региона.

Данные исследования показывают, неплохие позиции пищевых предприятий по производству отдельных видов мясных и молочных продуктов, и заметный спад по другим видам продукции.

Причинами такой динамики производства пищевых продуктов являются, как внешние (замедление роста экономики, в целом, присоединение России к ВТО) [5], так и внутренние (недостаточная конкурентоспособность производителей пищевых продуктов области на внутреннем рынке), а также проблемы в цепочке поставщиков сырья (табл. 2).

Представленные в таблице 2 данные показывают отрицательную динамику по большинству позиций.

Таблица 1

Производство основных видов продукции пищевой промышленности Архангельской области [4]

годы	2010	2011	2012	2013	2013г. в % к 2012г.
Хлеб и хлебобулочные изделия, тыс. тонн	62,5	61,5	61,3	58,0	94,6
Кондитерские изделия, тыс. тонн	3,1	3,5	3,5	3,3	94,3
Водка, тыс. дкл	1121,7	1596,1	1351,9	1042,3	77,1
Мясо и субпродукты пищевые убойных животных, тонн	1582,0	2123,9	1183,4	831,9	70,3
Мясо и субпродукты пищевые домашней птицы, тонн	15499,2	24496,8	27784,5	24950,5	89,8
Изделия колбасные, тонн	16847,1	16581,6	17171,2	17205,5	100,2
Полуфабрикаты мясные (мясосодержащие) охлажденные, тонн	2919,0	3104,2	3823,6	4102,7	107,3
Полуфабрикаты мясные (мясосодержащие) замороженные и замороженные, тонн	8352,1	8150,0	6820,5	3969,5	58,2
Масло сливочное и пасты масляные, тонн	1186,8	1407,6	1459,2	1698,5	116,4
Цельномолочная продукция в пересчете на молоко, тыс. тонн	58,1	56,3	63,7	60,6	95,1
Рыба и продукты рыбные переработанные и консервированные, тыс. тонн	129,4	126,4	132,3	98,4	74,4
Пресервы рыбные, тыс. усл. бан	2874,7	30540	2765,7	2126,8	76,9

Для объективного представления о сущности проблемы рассмотрим особенности экономической политики в отношении производителей сельскохозяйственной и пищевой продукции.

Таблица 2

Валовой сбор сельскохозяйственных культур и продуктов животноводства в Архангельской области, тысяч тонн [4]

годы	2010	2011	2012	2013	2013г. в % к 2012г.
Зерновые и зернобобовые культуры (в весе после доработки)	3,5	7,1	3,7	3,6	97,2
Пшеница	1,7	3,1	1,9	1,5	78,9
Рожь	0,04	0,05	0,1	0,02	20,0
Ячмень	1,1	2,5	1,0	1,6	160
Овёс	0,7	1,5	0,6	0,6	100
Картофель	126,30	145,0	140,1	137,2	97,9
Овощи открытого и защищённого грунта	35,1	32,0	35,2	34,9	99,1
Кормовые культуры	231,04	240,9	294,9
Производство скота и птицы на убой (в живом весе) – всего, тыс. тонн	32,5	43,9	46,7	39,1	83,7
Валовой надой молока, тыс. тонн	122,7	120,7	121,6	115,8	95,2
Получено яиц, млн. шт.	248,6	232,3	212,6	107,2	50,4
Поголовье скота на конец года, тыс. голов. Крупный рогатый скот	56,9	54,3	52,3	50,7	96,9
из него коровы	25,9	25,7	24,2	23,1	95,4
Свиньи	24,6	21,8	16,5	12,7	76,9
Овцы и козы	18,1	16,3	15,0	13,5	90,0

За период реализации приоритетного национального проекта "Развитие агропромышленного комплекса", Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы и долгосрочной целевой программы Архангельской области «Развитие агропромышленного комплекса Архангельской области на 2009-2012 годы» [7], обеспечен рост продукции сельского хозяйства и производства пищевых продуктов. В результате в сельскохозяйственных организациях в Архангельской области в сравнении с уровнем 2005 года производство молока увеличилось на 25%, реализация скота и птицы на убой - в 2,7 раза, производство яйца - на 63%. Улучшилось финансово-экономическое состояние сельскохозяйственных организаций, получила развитие деятельность крупных агропромышленных формирований, активизировалась работа по социальному развитию сельских территорий.

В 2012 году в агропромышленный комплекс области привлечено 293 млн. рублей инвестиционных кредитов. Строительство новых и модернизация действующих производственных объектов агропромышленного комплекса позволит вывести отрасль на новые рубежи. В таблице 3 представлены наиболее крупные построенные или модернизированные производственные объекты агропромышленного комплекса.

Таблица 3

Наиболее крупные построенные или модернизированные производственные объекты агропромышленного комплекса в 2012 году

Производственный объект	Муниципальное образование
-------------------------	---------------------------

Молокоперерабатывающее производство ООО «Устьянская перерабатывающая компания»	Устьянский район
Ферма на 200 голов крупного рогатого скота ООО «Агропромышленная компания»	Няндомский район
Молочная товарная ферма на 200 коров в СПК «Агрофирма «Судромская»	Вельский район
Цех по приему и приготовлению комбикорма мощностью 20 тонн за смену ОАО «Важское»	Вельский район
Тепличное хозяйство ООО «Северодвинский агрокомбинат»	Г. Северодвинск

Таким образом, текущая оценка состояния сельскохозяйственной и пищевой отраслей Архангельской области неоднозначна. С одной стороны, благодаря реализации государственных программ финансовой поддержки удалось остановить падение производства и добиться положительной динамики развития сельского хозяйства в регионе.

В то же время последствия мирового финансового и экономического кризиса, а также вступление России в ВТО негативно отразились на инвестиционном климате в АПК области и динамике развития сельскохозяйственного производства и производства пищевой промышленности Архангельской области.

Основными проблемами сельского хозяйства и пищевой промышленности региона без учета очевидных климатических и географических факторов являются:

- технико-технологическое отставание производителей продовольствия из-за недостаточного дохода для осуществления модернизации;
- ограниченный доступ товаропроизводителей к рынку в условиях несовершенства его инфраструктуры и возрастающей монополизации торговых сетей;
- медленные темпы социального развития сельских территорий, определяющие ухудшение социально-демографической ситуации, отток трудоспособного населения, особенно молодежи, а также сокращение сельской поселенческой сети;
- прогрессирующая депопуляция региона за счет сельских территорий;

В связи с вступлением России в ВТО наиболее уязвимыми отраслями экономики Архангельской области являются сельское хозяйство и пищевая промышленность региона [5].

Это определяет наличие следующих рисков для сельхозпроизводителей и производителей пищевой продукции в условиях присоединения к ВТО:

- снижение инвестиционной привлекательности и рентабельности предприятий;
- невыполнение показателей Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года, одобренной распоряжением администрации Архангельской области от 16 декабря 2008 года N 278-ра/48;
- банкротство субъектов малого и среднего предпринимательства из-за низкой конкурентоспособности;
- сокращение рабочих мест, снижение доходов и уровня жизни населения.

С целью стимулирования увеличения объемов производства продукции сельского хозяйства и пищевой промышленности в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013-2016 годы товаропроизводителям пре-

доставляется государственная поддержка в виде субсидий на продукцию, а также субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам.

Государственная программа определяет цели, задачи и направления развития сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, финансовое обеспечение и механизм реализации мероприятий государственной программы, а также показатели их результативности.

Приоритетами государственной программы являются повышение благосостояния, уровня жизни и занятости граждан, устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области.

Таблица 4

Основные характеристики Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013-2016 годы

Цель программы:	
повышение конкурентоспособности продукции агропромышленного комплекса Архангельской области на основе финансовой устойчивости сельского хозяйства и модернизации производства.	
Задачи программы:	
<ul style="list-style-type: none"> - стимулирование роста объемов сельскохозяйственного производства; - обеспечение финансовой устойчивости сельского хозяйства; - развитие племенного животноводства; - развитие эффективного растениеводства; - стимулирование инвестиционной активности в АПК области; - обеспечение функционирования АПК области; - поддержка малых форм хозяйствования; - осуществление на территории Ненецкого автономного округа полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства; - создание условий для реализации государственной программы 	
Подпрограммы государственной программы	Подпрограмма «Развитие агропромышленного комплекса Архангельской области на 2013 – 2016 годы»
	Подпрограмма «Создание условий для реализации государственной программы»
Сроки и этапы реализации:	
2013 – 2016 годы. Программа реализуется в один этап.	
Финансирование программы:	
Общий объем финансирования	33 297 275,4 тыс. рублей
в том числе:	
средства федерального бюджета	2 164 048,0 тыс. рублей
средства областного бюджета	4 005 559,4 тыс. рублей
средства местных бюджетов	6 000,0 тыс. рублей
внебюджетные источники	27 121 668,0 тыс. рублей

Основные мероприятия программы сведены в таблицу 5 и кроме целевых и финансовых показателей включают в себя и расстановку приоритетов и анализ основных рисков, оказывающих влияние на реализацию данных мероприятий.

При реализации государственной программы осуществляются меры, направленные на снижение последствий рисков (таблица 5) и повышение уровня гарантированности достижения предусмотренных в ней конечных результатов.

Таблица 5

Анализ рисков реализации государственной программы [7]

№ п/п	Группы рисков	Характеристика рисков
1.	Макроэкономические	- опережающий рост цен на энергоресурсы и другие материально-технические ресурсы, потребляемые в отрасли, по сравнению с динамикой цен реализации сельскохозяйственной продукции, в результате ограничение возможностей товаропроизводителей осуществлять инвестиционные и инновационные проекты; - снижение спроса на продукцию АПК области, в том числе за счет сокращения реальных доходов населения; - ухудшение макроэкономических факторов и увеличение налоговой нагрузки на сельское хозяйство
2.	Внешнеторговые	- изменение конъюнктуры мирового рынка продовольствия и возникающими в связи с этим ценовыми колебаниями; - присоединение России к ВТО и расширением Европейского союза с его излишками продукции агропромышленного комплекса
3.	Природно - климатические	- размещение большей части сельскохозяйственного производства в зонах рискованного земледелия; - колебания погодных условий
4.	Инвестиционные	- слабая материально-техническая база и низкие темпы обновления основных производственных фондов, что отрицательно сказывается на своевременном выполнении основных технологических процессов в сельском хозяйстве, переработке сырья и качестве выпускаемой продукции, не позволяет в полной мере обеспечить на внутреннем рынке замещение завозной продукции
6.	Экологические	- неблагоприятные климатические изменения, нарушения экологии, природные катаклизмы и стихийные бедствия, включая пожары, засухи и наводнения
7.	Управленческие	- недостаточное штатное и техническое обеспечение министерства сельского хозяйства
8.	Финансовые	- недофинансирование мероприятий государственной программы

Управление рисками реализации государственной программы будет осуществляться на основе:

- проведения мониторинга угроз развитию АПК области и обеспечению продовольственной безопасности, выработки прогнозов, решений и рекомендаций в сфере управления данного сектора;
- увеличения доли частных инвестиций через создание условий для инвесторов в развитии АПК области в целях осуществления строительства и реконструкции предприятий по производству и переработке продукции с использованием современных технологий, а также создание инфраструктуры по продвижению к потребителю продукции данного сектора;
- обеспечения повышения конкурентоспособности продукции АПК области на основе комплексной модернизации;

- перехода к новым технологиям и технической модернизации в земледелии для снижения рисков от природно-климатических условий, мелиорации земель и принятия дополнительных мер поддержки в особо неблагоприятные по природно-климатическим условиям годы;
- продления действия ряда налоговых льгот для сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- создания современных лабораторий, осуществления поставки ветеринарных препаратов для своевременного проведения противоэпизоотических мероприятий;
- систематического мониторинга реализации государственной программы, осуществления оперативных мер по предупреждению и снижению негативного воздействия на АПК области;
- усиления ведомственного внутреннего государственного финансового контроля путем создания комиссий по целевому использованию и своевременному перечислению бюджетных средств.

Оценка социально-экономической эффективности реализации государственной программы будет производиться на основе системы целевых показателей, которые выражены в количественных и качественных характеристиках, представленных в таблице 6.

Таблица 6

Прогнозные результаты реализации государственной программы

Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значения целевых показателей				
		2012 год (базовый)	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
1. Индекс производства в коллективных хозяйствах в Архангельской области:						
молока	процент	100,7	101,6	102,0	101,6	102,3
скота и птицы в живом весе	процент	100,5	100,8	103,2	103,1	100,5
яиц	процент	100,4	100,7	102,0	102,3	102,5
картофеля	процент	101,0	102,4	100,0	102,4	100,0
овощей	процент	185,7	169,2	104,5	104,3	104,2
2. Доля прибыльных коллективных хозяйств в Архангельской области к общему количеству коллективных хозяйств	процент	87,5	87,5	87,5	87,5	87,5
3. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в Архангельской области	процент	105	105	105	105	105
4. Создание дополнительных рабочих мест в АПК области	единиц	100	100	100	100	100
5. поголовье северного оленя в коллективных хозяйствах Ненецкого автономного округа	тыс. гол.	133,8	134,0	134,5	135,0	136,0

Реализация государственной программы создаст благоприятные предпосылки для развития АПК области и укрепит продовольственную безопасность Архангельской области.

В рамках государственной программы в 2013-2016 годах планируется:

а) увеличение объемов производства в коллективных хозяйствах в Архангельской области к уровню 2012 года:

молока - на 7,7 процента (до 94,8 тыс. тонн);

мяса скота и птицы - на 7,8 процента (до 40,2 тыс. тонн);

яиц - на 7,7 процента (до 246 млн. штук);

картофеля - на 4,9 процента (до 21,5 тыс. тонн);

овощей - на 92,3 процента (до 2,5 тыс. тонн);

б) обеспечение доли прибыльных коллективных хозяйств в Архангельской области к общему количеству коллективных хозяйств на уровне 87,5 процента;

в) ежегодное увеличение индекса физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства Архангельской области на 5 процентов к предыдущему году;

г) создание 400 новых рабочих мест в АПК области;

д) увеличение в 2016 году поголовья северного оленя в коллективных хозяйствах Ненецкого автономного округа до 136 тыс. голов.

Для выхода на указанные в государственной программе показатели необходимо сохранить положительную динамику развития отрасли, которая может быть обеспечена только при сохранении объемов государственной поддержки в совокупности с мерами таможенно-тарифного и нетарифного регулирования на федеральном уровне. Учитывая обязательства России по снижению уровня таможенно-тарифной защиты в рамках присоединения к ВТО, объем средств, выделяемых из бюджетов всех уровней, должен быть увеличен и доведен до согласованного уровня.

Реализация мероприятий государственной программы в полном объеме позволит добиться стабилизации условий хозяйственной деятельности субъектов АПК области, улучшить их экономическое положение и укрепить продовольственную безопасность Архангельской области.

На рисунке 2 представлены прогнозные значения развития пищевой промышленности региона с учетом реализации мер государственной поддержки сельхозпроизводителей и товаропроизводителей пищевой отрасли Архангельской области. Объем реализованной продукции собственного производства в 2016 году вырастет по отношению к базовому 2012 году на 23,5%, и составит 12821,11 млн. рублей.

Таким образом, изменения в агропромышленном и пищевом производствах являются взаимозависимыми в цепочке поставщик – потребитель, а позиционирование Архангельской области, как развитого региона Российской Федерации, обосновывает необходимость государственной поддержки исследуемых видов деятельности.

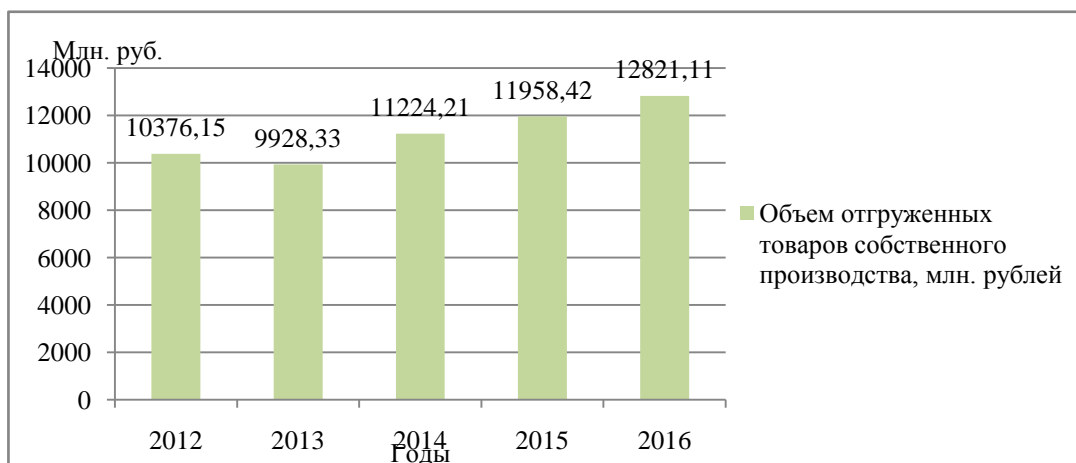


Рисунок 2. Прогноз производства пищевых продуктов

Список литературы:

1. Джеджелава Е.И. Обеспечение безопасности и улучшение качества жизни населения как основная задача государственной политики // Экономика и экологический менеджмент. 2012. № 2.
2. Кузнецова О.В. Экономическое развитие регионов: теоретические и практические аспекты государственного регулирования — М.: КомКнига, 2005. — 304 с.
3. Смирнова Г.И. Государственная поддержка агропромышленного комплекса региона (на примере Архангельской области // ВЕСТНИК ЮРГТУ (НПИ). 2011. - № 2. — С, 140-146.
4. Социально-экономическое положение Архангельской области за 2013г. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области, 2014. // [http:// www.arhangelstat.gks.ru](http://www.arhangelstat.gks.ru).
5. Игловская Н.С. Социально-экономические проблемы развития Архангельской городской агломерации // Проблемы изучения, рационального использования и охраны ресурсов Белого моря. Материалы IX международной конференции 11-14 октября 2004 г., Петрозаводск, 2005. С. 133-135.
6. Ветрова Е.Н., Инькова Г.В. Последствия присоединения России к всемирной торговой организации для отечественных производителей // Экономика и экологический менеджмент. 2013. № 1. С. 9.
7. Государственная программа Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 — 2020 годы)» <http://www.dvinaland.ru/economy/strategy>.
8. Стратегия социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года. Распоряжение администрации Архангельской области от 16 декабря 2008 года N 278-ра/48. // <http://www.dvinaland.ru/economy/strategy>.
9. Покрашинская Н.В. Государственное воздействие на развитие пищевой промышленности в регионе // Экономика и экологический менеджмент. 2013. № 1.
10. Сергин С.Н., Каширина О.Н. Переход к новой модели экономического роста — ключ к успеху работы пищевой промышленности в условиях ТС и ВТО. // Пищевая промышленность. №5/2013, с. 8.